

## 教育部职业教育与成人教育司负责人就《职业学校学生实习管理规定》（2021年修订）答记者问

近日，教育部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、应急管理部、国务院国资委、市场监管总局、中国银保监会联合印发了新修订的《职业学校学生实习管理规定》（以下简称《规定》），教育部职业教育与成人教育司负责人就修订《规定》有关问题回答了记者提问。

### 1.请问《规定》修订的主要背景是什么？

答：2016年，教育部、财政部、人力资源社会保障部、原安全监管总局、原中国保监会等五部门联合印发了《职业学校学生实习管理规定》，对规范职业学校学生实习发挥了重要作用，实习管理总体规范，有关报告显示2020年每十万名实习学生伤亡数较2015年下降了22.31%，但同时也面临一些新形势、新情况、新要求。一是党中央国务院对进一步规范学生实习作出明确部署，全国职业教育大会提出要健全实习实训等职业教育教学标准体系，进一步实化学生实习实训环节，提高技能供给质量；中办、国办印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》对鼓励企事业单位参与实习，规范实习管理提出明确要求。二是由于实习管理涉及主体多、工作链条长，加之疫情等影响，一段时间以来，一些单位和个人受利益驱动，以实习为名组织学生到企业生产“流水线”务工、安排加班和夜班、强制实习、收费实习、实习专业不对口等问题时有发生。教育部会同有关部门组织了实习问题专项治理，开通了教育部和各省实习监督咨询电话，根据有关问题线索建立工作台账，逐一核查整改，并通报了一批实习违规典型案例，有关案例反映出实习管理还存在责任链条有缺环、监管有漏洞、追责问责不到位等情况，需要进一步完善制度规定。三是

近年来数字经济催生新业态新模式，驱动岗位升级、职业场景变化，同时，随着生产性实训基地、虚拟仿真实训基地建设的推进，部分专业实现了在校内或园区就可以不同形式基本再现企业真实职业场景，加之中高职贯通培养等育人模式不断创新，实习管理也需要与时俱进，实现数字化升级。

## **2.请问与 2016 年的版本相比，《规定》有哪些变化？**

答：《规定》在原总则、实习组织、实习管理、实习考核、安全职责、附则等六章内容基础上，增加了 2 个章节，增加 11 条内容，共八章 50 条。

一是强化德技并修要求，推动回归实习的育人本质。《规定》进一步强调了学生实习的本质是教学活动，是实践教学的重要环节，既是专业学习和技术技能训练的必备途径，也是锤炼意志品质、提前熟悉岗位、引导融入社会的重要方式，与时俱进优化了实习分类、丰富了实习形态。

二是坚持问题导向，针对关键节点进一步明确准则。《规定》着眼实习全程、聚焦关键节点，针对以实习为名组织学生到企业“流水线”务工、赚取“人头费”、强制实习等进一步划出红线、明确行为准则，对跨省实习、实习保险等进一步细化规定，保障实习安全、提高实习质量。

三是加强部门协同，落实各方责任并细化激励约束机制。发文单位增加工业和信息化部、市场监管总局、国务院国资委等三个部门，并新增“保障措施”和“监督与处理”两章，结合有关部门职责对有关规定进行了细化，进一步明确学校、实习单位、有关行政部门等各方职责，强化对违规问题的追责问责。

## **3.请问《规定》在实习管理体系、管理流程方面做了哪些优化调整？**

答：《规定》以学生实习回归育人本质、保障学生等各方权益为主线，系统梳理并进一步明确各有关主体责任。一是结合实际重新整合实习管理范围、内涵和边界。在范围上，将高职本科学校实习纳入本《规定》适用对象，统一标准、规范管理。在内涵上，适应数字时代职业场景、岗位形态的变化，重新界定实习分类，将“跟岗实习”“顶岗实习”统一为“岗位实习”，进一步扩大和优化实习岗位供给。在边界上，对于建在校内或园区的生产性实训基地、厂中校、校中厂、虚拟仿真实训基地等，已经可以基本再现真实职业场景的，也可按本《规定》作为实习单位，并明确了相应要求。二是进一步将实习融入校企协同育人范畴。规定职业学校应当优先选择“与学校有稳定合作关系的企（事）业单位”，同时“鼓励和引导企（事）业单位等按岗位总量的一定比例，设立实习岗位并对外发布岗位信息”，“加强实习前培训，使学生、实习指导教师和专门人员熟悉各实习阶段的任务和要求”，强化实习单位主要负责人安全生产第一责任人职责。三是要求学校等各方进一步提高实习管理水平。系统梳理实习单位选择的具体条件，明确要求“实习单位名单须经校级党组织会议研究确定后对外公开”，明确学生实习工作校内管理体制与运行机制；支持结合学徒制培养、中高职贯通培养等合作探索多种形式的实践性教学改革；在遇有突发事件或重大风险时，按照属地管理要求做好分类管控工作，遇有重要情况不得迟报、瞒报、漏报。四是进一步明确了跨省实习的管理规定。明确职业学校组织学生跨省实习的，须事先经学校主管部门同意，按程序报省级主管部门备案。跨省实习数量较大的省份之间，要建立跨省实习常态化协同机制，实习派出地要将相关信息提供实习单位所在地省级教育主管部门，由实习单位所在地一并纳入本地实习日常监管体系，及时通告监管发现的问题并积极

协调有关部门做好事件处置。五是进一步完善实习保险政策。提出加快发展职业学校学生实习责任保险和适应职业学校学生实习需求的意外伤害保险产品。鼓励保险公司对学徒制保险专门确定费率，实现学生实习保险全覆盖。积极探索职业学校实习学生参加工伤保险办法。六是明确了对违规职业学校和实习单位的处理规定。对违反本规定组织学生实习的职业学校，由职业学校主管部门依法责令改正，拒不改正或者管理混乱，造成严重后果、恶劣影响的，应当对学校依法处理。实习单位违反本规定，法律法规规定了法律责任的，县级以上地方人民政府或地方有关职能部门应当依法依规追究责任。

#### **4.请问《规定》针对学生实习作出了哪些规定？**

答：《规定》着眼实习全过程，针对关键节点，通过1个“严禁”、27个“不得”为实习划出红线、明确行为准则。一是针对实习内容不对口的问题，规定不得安排与专业无关的简单重复劳动、高强度劳动，明确实习内容“应基本覆盖专业所对应岗位（群）的典型工作任务，原则上不得跨专业大类安排实习”“不得仅安排学生从事简单重复劳动”“不得安排学生从事Ⅲ级强度及以上体力劳动或其他有害身心健康的实习”“严禁以营利为目的违规组织实习”。二是针对强制实习的问题，进一步保障学生和家长的知情权，明确了所有学生参加统一组织的岗位实习均应当取得学生、学生监护人或家长签字的知情同意书，对学生及其法定监护人或家长明确不同意学校实习安排的，可自行选择符合条件的岗位实习单位。不得强制职业学校安排学生到指定单位实习，不得扣押学生的学生证、居民身份证或其他证件。三是针对中介机构参与学生实习的问题，中介机构介入实习赚取“人头费”，是产生强制实习、付费实习的重要源头，社会反映较为强烈。《规定》明确实习三方协议必须由职业学

校、实习单位、学生三方签署，重申不得通过中介机构或有偿代理组织、安排和管理学生实习工作。违反本规定从事学生实习中介活动或有偿代理的，法律法规规定了法律责任的，由相关部门依法依规追究责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。四是针对学生实习加班和考勤的问题，在原规定原则上不得“安排学生加班和夜班”基础上，进一步增加了实习单位应遵守国家关于工作时间和休息休假的规定，保障学生在岗位实习期间按规定享有休息休假、获得劳动卫生安全保护、接受技术技能指导等权利的要求，明确“不得简单套用实习单位考勤制度，不得对学生简单套用员工标准进行考核”。五是针对学生实习报酬和费用的问题，规定实习单位应给予学生适当的实习报酬，原则上不低于本单位相同岗位工资标准的80%或最低档工资标准、支付周期不得超过1个月，不得以物品或代金券等代替货币支付或经过第三方转发，不得向学生收取实习押金、培训费、实习报酬提成、管理费、实习材料费、就业服务费或者其他形式的实习费用，不得要求学生提供担保或者以其他名义收取学生财物。

#### **5.请问《规定》对加强部门协同提出了哪些要求？**

答：《规定》要求，教育部门会同有关部门建立职业学校学生实习管理工作协调落实机制。结合部门职责，工信部门要鼓励先进制造业企业、“专精特新”企业、产教融合型企业以及有条件的中小企业等积极参与实习。财政部门要落实职业学校生均拨款制度，统筹考虑学生实习安全保障相关支出和学费水平，科学合理确定生均拨款标准。人力资源社会保障部门要加强对所属技工学校实习的管理，结合劳动保障监察加强执法，并积极探索职业学校实习生参加工伤保险办法。应急管理部门要将实习安全责任履行情况作为安全生产检查的重要内容。国资部门要指导支持国有企业特别是大型企业将积极规范参与职业

学校实习工作。市场监管部门要将有实习违规行为的企业信息纳入社会信用体系，并按规定进行失信联合惩戒。银保监会要依法监管职业学校学生实习责任保险和人身意外伤害保险。

#### **6.请问配套发布的《实习协议示范文本（试行）》有什么考虑？**

答：为了推动《规定》的落地实施，我们组织力量配套制定了《示范文本》，主要包括基本信息、甲乙丙方权利与义务、协议解除和附则，共54项条款，涵盖基本要求、条件保障、安全保护、风险防控、意外事故处理、考核评价、违约责任等实习全过程、各方面，明晰了三方在实习各环节的权利与义务。《示范文本》作为推荐使用的协议文本，旨在为实习各方签订实习协议提供示范指导，提升实习协议的规范性、科学性和签订率。实习三方可在符合法律法规的前提下，结合实际情况，遵照《示范文本》订立补充协议，并按照国家法律法规规定和协议约定承担相应的权利与义务。

#### **7.请问如何贯彻落实《规定》，下一步有什么安排？**

答：一是配发释义和解读，加大宣贯力度。联合有关部门针对修改内容修订《规定》释义，通过征集短视频、公益广告，制作宣传挂图等形式扩大宣传，推动学生、家长、实习单位对《规定》应知尽知。二是统筹实习资源，加强信息化建设。指导各地各职业学校统筹用好校内外实践教学资源，推动新一代信息技术与实习进一步深度融合；指导加强实习管理的信息化水平，指导职业学校将实习管理信息化纳入教育信息化建设布局，推动实现实习登记备案全覆盖、实习过程全链条动态监管。三是严查重处违规行为，营造良好实习生态。继续通过公布的教育部和各省级教育行政部门实习监督咨询热线电话受理举报、咨询，并按线索建立台账，严肃查处有关违规行为。在各地自查基础

上，会同有关部门进行重点抽查调研，逐项落实督办。持续推广地方经验，宣传优秀典型案例，为现代职业教育高质量发展和技能型社会建设营造良好氛围。